

# 关于广州市 2016 年国民经济和社会 发展计划执行情况与 2017 年 计划草案的报告

## 一、2016 年国民经济和社会发展规划执行情况

2016 年，面对错综复杂的国内外环境，在市委、市政府的正确领导下，我市主动适应引领经济发展新常态，坚持稳中求进工作总基调，实施创新驱动发展战略，以供给侧结构性改革为主线，全面落实“十三五”规划重大政策、重大改革、重大工程，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，经济社会平稳健康发展，实现“十三五”良好开局。

### **（一）主动适应引领新常态，经济运行稳中有进**

把握经济发展新常态下速度变化、结构优化、动能转换的特征，加强经济运行调度，促进经济平稳增长，提高发展质量效益。

**1.经济增长平稳。**全年地区生产总值 1.96 万亿元，增长 8.2%。CPI 上涨 2.7%，城镇登记失业率 2.4%，均在年度目标之内。需求总体平稳，固定资产投资 5704 亿元，增长 8%，基础设施投资增长 13.2%，186 个市重点建设项目完成投资 1256 亿元，完成年度投资计划的 119%。社会消费品零售总额 8706 亿元，增长 9%。商品进出口总值 8567 亿元，增长 3.1%，其中出口增长 3%，进口增长 3.3%。先行指标向好，12 月重点制造业企业 PMI 达 54.8，工业用电量增速（5.8%）同比提高 3.8 个百分点。

**2.质量效益向好。**企业效益有所好转，特别是汽车产业加快增长和自主品牌汽车销售畅旺，1-11月全市规模以上工业企业利润总额增长8%，亏损企业亏损额下降12.5%。规模以上服务业企业利润总额增长20%以上。财政收入稳步增长，全年一般公共预算收入1394亿元，增长5.2%（可比口径）。节能减排成效明显，预计全年单位地区生产总值能耗下降4%以上。

**3.市场活力增强。**新登记内资市场主体增长17.6%，日均新增680家；新设立外商投资企业增长41.6%。新引进世界500强项目16个、投资272亿元，中远海运散货、思科中国创新中心、中铁隧道总部、GE（美国通用电气公司）生物产业园、IDG（美国国际数据集团）南方总部、富士康10.5代显示器全生态产业园等一大批枢纽型总部企业落户广州。

## **（二）扎实推进供给侧结构性改革，产业结构持续升级**

出台实施供给侧结构性改革总体方案和5个行动计划，着力在补短板、降成本上下功夫，扎实做好去产能、去库存、去杠杆工作，提升供给体系质量和效率。

**1.产业升级步伐加快。**出台广州制造2025战略规划，实施加快发展生产性服务业三年行动方案，发展高端高质高新产业，预计全年第一、第二、第三产业比例调整为1.2:30.2:68.6。服务业增加值13445亿元，增长9.4%，信息服务业、商务服务业、金融业实现两位数增长，现代服务业增加值占服务业比重提高至65%。规模以上工业总产值19556亿元，增长6.5%，汽车、铁路船舶航空航天设备制造业实现两位数增长，8个主要工业

行业<sup>①</sup>产值占工业总产值比重达 71%，战略性新兴产业增加值增长 10%左右。淘汰印染行业落后产能 7846 万米。农业生产稳定，全年农业增加值 260 亿元，增长 0.1%。

**2.促进房地产市场保持平稳。**出台《关于进一步促进我市房地产市场平稳健康发展的意见》，稳定房地产市场。一手住宅成交面积增长 31.2%，均价上涨 10.2%，去库存周期从 2015 年底的 10.2 个月降至 6.3 个月。一手商服物业成交面积同比增长 23.1%，均价上涨 9.8%，去库存周期从 2015 年底的 18.9 个月降至 14.6 个月。

**3.金融服务实体经济功能增强。**年末存贷款余额分别达到 4.75 万亿和 2.97 万亿，同比增长 10.9%和 8.7%。增强对经济薄弱环节的金融供给，小微企业贷款余额达 4322 亿元，同比增长 13.4%。积极发展多层次资本市场，支持企业通过直接融资降低融资成本，全年新增 10 家上市公司、202 家新三板挂牌企业、7 家法人金融机构和 700 家风投、私募基金。加快发展保险业，全年保费收入增长 64.2%。加强金融风险防控，广州地区银行机构不良贷款率 1.33%，比全国低 0.48 个百分点。

**4.优服务降成本成效显著。**深化行政审批、商事登记等重点领域改革，上线运行国际贸易“单一窗口”2.0 版，促进投资贸易便利化，降低制度性交易成本。全面推开营改增试点，减免 52 项行政事业性收费，减免 8 项政府性基金，全年可为企业减负超过 700 亿元。

**5.补短板重大工程加快建设。**围绕补齐创新型经济、城市

---

<sup>①</sup> 汽车制造、电子产品制造、石油化工制造、电力热力生产和供应、电气机械及器材制造、通用专用设备制造、铁路船舶航空航天和其他运输设备制造、医药制造。

建设、公共服务等短板，加快补短板重大项目建设，133个项目开工建设，完成投资898亿元。公共服务领域投资增长较快，教育、文化、水利等公共设施领域投资分别增长69%、12.7%、9%。

### **(三) 实施创新驱动发展战略，新经济新动能加速成长**

加快推进国家自主创新示范区和全面创新改革试验核心区建设，落实“1+9”科技创新政策，出台集聚现代产业人才“1+4”政策，推动创新型经济发展壮大。

**1.新主体新成果不断涌现。**全年新增高新技术企业2800多家，总数达到4700多家，科技创新企业超过12万家。科技企业孵化器192家，孵化器总面积超过800万平方米，5家国家级孵化器被评为优秀。国内发明专利申请量增长58.8%，PCT国际专利申请量增长163.6%。

**2.新产业新业态加快成长。**高新技术产品产值8996亿元，增长7.3%，占规模以上工业总产值比重提高至46%。跨境电商进出口增长1.2倍，网上商店零售额增长20.7%，带动快递业务总量增长46.9%。电信业务总量增长46.2%。

**3.新产品新技术迅猛发展。**新能源汽车和运动型多用途乘用车（SUV）产量分别增长86.3%和63.7%。工业自动调节仪表与控制系统、工业机器人产量分别增长44.4%、31.7%。光缆、锂离子电池产量分别增长43%、24.5%。研发出全球首款石墨烯电子纸和首款载人无人机。

### **(四) 建设三大国际战略枢纽，城市功能和生产力布局优化提升**

广州市城市总体规划获国务院批复，部署枢纽型网络城市建设，实施“枢纽+”战略，打造高端资源吸附器和辐射源。

**1.三大国际战略枢纽建设成效显著。**21个国际航运枢纽工程完成投资137亿元，南沙港三期建成投产，新增12条国际班轮航线，集装箱吞吐量增速（7%）居国内主要港口前列，全年邮轮游客突破30万人次。8个国际航空枢纽工程完成投资45亿元，第二航站楼主体结构基本完成，国家级临空经济示范区获批建设，东方航空广东分公司落户，新开通及复航国际航线27条，国际旅客吞吐量增长19.5%。24个国际科技创新枢纽工程完成投资229亿元，中以生物产业孵化基地开工，广州科学城获批全国首批双创示范基地。

**2.综合交通枢纽建设取得新突破。**成功争取广州国际综合交通枢纽建设纳入国家“十三五”规划，推动国家、省、市共建综合交通枢纽示范城市。完成广州铁路枢纽总图规划，明确四面八方、四通八达、多站布局、多点到发的枢纽总格局。广州东北货车外绕线等国铁项目加快建设，广佛东环城际开工建设。11条（段）300公里城市轨道交通线网进入主体施工阶段，六号线二期和七号线一期建成通车，地铁运营里程达308公里，新一轮10条255公里地铁线网规划加快报批和筹备建设。

**3.一江两岸三带规划建设扎实推进。**出台一江两岸三带核心段建设实施方案，制订珠江景观带风貌控制导则，推进珠江两岸景观照明提升工程，开工建设珠江两岸环境品质提升试验段（西堤），完成临江大道生态景观带等项目建设，推动广州大桥扩宽工程新桥等一批路桥项目建成通车。加快建设“黄金三角

区”，琶洲互联网创新集聚区复星、唯品会等 9 个项目开工建设。

**4.南沙新区和自贸试验区建设取得积极进展。**地铁四号线南延段、虎门二桥等交通项目加快建设，明珠湾起步区等重点组团建设有序推进。全年新注册企业 1.4 万家，同比增长 87%，中交、中铁、中铁建等功能型总部落户，广汽丰田三期等骨干项目开工。全年形成 100 多项改革创新成果，市场监管企业信息信用平台等政策走在全国前列，国际贸易“单一窗口”等 31 项经验在全省复制推广。

### **（五）深化改革扩大开放，发展活力和动力增强**

深化“放管服”等重点领域改革，创新体制机制，扩大高水平开放合作，激发发展活力和动力。

**1.扎实推进“放管服”改革。**出台 2016 年版行政审批、备案事项目录，精简 176 项市级行政审批备案事项。推进政务集成服务，基本建成市、区、街（镇）、社区（村）四级政务服务体系，940 项市级事项、4378 项区级事项实现“一窗式”受理。在广州开发区率先开展省级事中事后监管和相对集中行政许可权改革试点，设立全省首家行政审批局。全面实施工商登记“全城通办”，推行“五证合一、一照一码”登记制度，放宽商事主体“一址多照”、“一照多址”条件。

**2.创新投融资机制和项目建设组织方式。**制定创新重点领域投融资机制鼓励社会投资实施意见、推进政府和社会资本合作试点项目实施方案。推进功能区项目投资建设管理运营一体化，编制琶洲和国际金融城土地储备开发方案，理顺土地储备开发机制。成立广州铁路投资建设公司，夯实国铁、城际项目

实施主体。建立“轨道+土地物业”投融资机制，制定轨道交通场站综合体建设及周边土地综合开发实施细则。

**3.加快社会信用体系建设。**推进建设公共信用信息管理系统，加快统一各类主体社会信用代码，新版“信用广州”上线运行。全面启动行政许可和行政处罚等信用信息公示，为守合同重信用企业提供 50 多项优惠政策，建立对失信行为多部门联动惩戒机制。建立中小微企业信用信息和融资对接平台，推出税融通项目，帮助中小企业解决融资难融资贵问题。

**4.优化社会治理方式。**推进城市社区网格化服务管理，建成 10 个区级、162 个街（镇）级社区网格化服务管理中心，社区网格事件办结率达 96% 以上。开展市区街三级社会协同治理，采取社区、社会组织、专业社工“三社联动”服务。推进城乡社区协商试点工作，推行“民主商议、一事一议”村民自治模式。加快 12345 政府服务热线建设，整合 41 个部门和各区 74 条热线，实现 12345 统一接听。

**5.扩大高水平开放合作。**积极参与达沃斯论坛等高端活动，顺利办好 2016 年世界经济论坛商业圆桌会等重大活动，成功争取 2017 年财富全球论坛、2018 年世界航线发展大会、2019 年中国邮轮产业发展大会在广州举办。积极参与“一带一路”建设，推进中国-沙特吉赞经济城产能合作等项目建设。推动泛珠三角区域合作和珠江-西江经济带合作，推进广佛肇清云韶经济圈建设，加快建设七号线西延顺德段、广清高速扩建、广佛肇高速肇庆段等一批互联互通基础设施项目。对口帮扶梅州和清远累计引进产业项目 269 个和 280 个，广清结对帮扶获全省对口帮

扶考核第一名，做好对口支援新疆疏附、西藏波密、贵州黔南工作。

## **(六) 加快发展社会事业，民生福祉进一步改善**

坚持共享发展，优化公共服务供给，完成十件民生实事，提升民生福利水平。

**1. 文教体卫事业取得新成效。**促进教育均衡优质发展，推动广州大学、广州医科大学高水平大学建设，与华南理工大学签订共建国际校区协议，出台中等职业学校管理水平提升行动计划，启动 129 所中小学校新改扩建工作，加快公办和普惠性民办幼儿园建设。提高公共卫生服务能力，组建 31 个医联体，90% 的社区卫生服务中心和 84% 的镇卫生院开展家庭医生签约服务，224 家政府办基层医疗机构和 899 家村卫生站实施基本药物制度。制定加快构建现代公共文化服务体系实施意见，粤剧艺术博物馆等文化设施建成开放，举办群众文艺精品巡演等活动。推进体育惠民，303 家体育场馆加入“群体通”全民健身公共服务平台向市民优惠或免费开放，累计建成 100 个社区小型足球场。

**2. 就业和社会保障水平稳步提高。**建设各级创业基地 253 个，创业带动就业 17.3 万人。举办 324 场零距离就业招聘会，提供公益岗位 3.5 万个，预计全年城镇新增就业 31 万人。充分就业带动收入增长，预计全年城市和农村常住居民人均可支配收入分别达到 5.1 万元和 2.1 万元，增长 8.5% 和 10%。社保参保缴费人数达 3016 万人次，人均城乡低保标准提高到 840 元/月，比上年增加 190 元。职工医保门诊指定慢性病种从 16 种扩



大到 20 种，每病种每人限额从 150 元/月提高到 200 元/月。企业退休人员人均增加养老金 196 元/月，达到 3316 元/月。筹集保障性住房（含住房租赁补贴）2.75 万套。完成新增 100 万吨储备粮任务。开展新一轮农村扶贫开发，完成贫困户家庭人均纯收入超过 1 万元的目标。

**3.生态环境持续改善。**完善绿色生态网络，建设生态景观林带 80.5 公里、绿道 200 公里，新建森林公园和湿地公园共 17 个，荣获全国绿化模范城市和森林城市。改善大气环境，空气质量达标天数比例达 84.7%，PM<sub>2.5</sub> 平均浓度下降 7.7%。加强污水整治，建成污水管网 300 公里，679 个行政村和社区完成污水收集处理，列入国家监督的 35 条河涌已有 6 条消除黑臭。推进垃圾分类处理，832 个社区开展定时定点分类投放，5 座资源热力电厂全面开工建设。新增管道燃气用户 58 万户。

总的来看，2016 年我市经济社会平稳健康发展，实现“十三五”良好开局，但经济社会发展也存在一些问题和困难。一是**新经济新动能支撑作用仍需增强**。轨道交通装备、航空与卫星应用、智能装备与机器人等新兴产业体量较小，信息服务、科技服务、文体娱乐业等现代服务业仍需进一步发展壮大。部分新业态增速有所放缓。受市场需求和消费模式转型影响，传统商贸增长明显放缓。二是**国际高端资源配置能力仍需提升**。枢纽型企业还不够多，世界 500 强、中国 500 强企业仍然偏少，高新技术企业规模质量与先进城市相比还有差距。创新体系不够完善，对高端人才的吸引力有待提高。航运、航空枢纽在产业导入、基础设施建设、国际航线开发上仍有空间。三是**市场**

化国际化法治化营商环境仍需优化。“放管服”改革还需深入推进，行政效能有待提高。市场准入仍存在障碍，政府和社会资本合作有待加快推进。涉企政策和服务的精准性有效性不足，企业反映迫切的人才落户、子女入学等问题需要更好解决。对接国际高标准投资贸易规则的步伐有待加快。**四是民生福祉仍需改善。**公共服务均等化品质化水平有待提升，教育、医疗、养老等优质资源供给不足，交通、环境质量、食品安全等方面离市民的期望仍有一定差距。

## 二、2017年国民经济和社会发展规划安排建议

2017年是实施“十三五”规划的重要一年，是供给侧结构性改革的深化之年，做好2017年工作至关重要。从国际看，世界经济仍将处于缓慢复苏进程中，不稳定性和不确定性因素增多，主要经济体走势继续分化。从国内看，我国经济发展总体平稳，新常态特征更加明显，但产能过剩和需求结构升级矛盾突出，经济增长内生动力有待增强。从全市看，我市经济平稳健康发展，新经济新动能加快成长，但产业升级任务依然艰巨，企业主体规模质量有待提升，推动经济保持中高速增长、迈向中高端水平仍需付出艰苦努力。我们必须坚定信心，主动作为，切实把市第十一次党代会的决策部署、市“十三五”规划的重点任务落到实处，扭住发展第一要务，把握规律，解决难题，补齐短板，全面完成经济社会发展目标任务。总体思路是：全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会及中央经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立和贯彻落实新发展理念，适应把握引领经济发展新常态，以提高发展

质量和效益为中心，以推进供给侧结构性改革为主线，大力实施创新驱动发展战略，高水平建设国际航运中心、物流中心、贸易中心、现代金融服务体系和国家创新中心城市，强化枢纽型网络城市功能，提高全球资源配置能力，营造市场化国际化法治化营商环境和干净整洁平安有序城市环境，促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定，推动国家重要中心城市建设全面上水平。

根据以上思路，与市“十三五”规划目标任务相衔接，结合2017年经济社会发展环境和条件，提出我市2017年经济社会发展主要预期目标，并编制了2017年国民经济和社会发展规划草案，包括国民经济和社会发展规划主要指标、重点建设项目计划。

### 2017年经济社会发展主要预期目标

指 标	2017年预期目标	
	总量（亿元）	增速（%）
地区生产总值	21370	8左右
第一产业增加值	250	持平
第二产业增加值	6320	6.5以上
工业增加值	5730	6.5以上
第三产业增加值	14800	9左右
一般公共预算收入	1399	7.8（可比口径）
固定资产投资	6390	12
社会消费品零售总额	9400	8左右
商品出口总值	5290	2
实际利用外资	57（亿美元）	持平
研究与开发经费支出占地区生产总值比重（%）	2.7	—
城镇登记失业率（%）	3.5以内	—

指 标	2017 年预期目标	
	总量 (亿元)	增速 (%)
CPI (%)	103	3

为实现各项发展目标，建议重点做好以下十方面工作：

### **(一) 着力建设枢纽型网络城市，集聚高端要素资源**

把城市功能布局和生产布局结合起来，培育壮大新增长极和动力源，增强全球资源配置能力。

**1.提升三大国际战略枢纽功能。**(1) 国际航运枢纽方面，重点建设港口基础设施和集疏运体系，加快发展高端船舶、海洋工程、航运服务等临港产业。突出抓好深水航道拓宽工程、南沙港四期、南沙港铁路等重点项目建设，加快引进一批航运企业，新增国际航线 10 条，港口货物吞吐量达 5.5 亿吨，集装箱吞吐量达 2000 万标箱。(2) 国际航空枢纽方面，突出抓好白云机场扩建工程、商务航空服务基地 (FBO) 等重点项目建设，推进第二机场选址工作。实施机场周边道路网络系统建设方案，加快机场第二高速等 11 个道路工程建设，推动市政道路与机场、高速公路互联互通，促进空铁联运。聚焦国家级临空经济示范区建设，落实加快空港经济区开发建设的意见，促进飞机维修改装、航空物流供应链、服务贸易、跨境电商等临空产业发展，新增国际航线 10 条以上，机场旅客吞吐量达 6400 万人次，货邮吞吐量达 180 万吨。(3) 国际科技创新枢纽方面，重点推进国家自主创新示范区和全面改革创新试验核心区建设，抓好科技创新走廊产业导入，推动思科中国创新中心等项目尽快开工建设。高新技术产品产值占规模以上工业总产值比重提高至 47% 以上，每万人发明专利拥有量达 24 件。

**2.推进一江两岸三带建设。**(1) 整合珠江沿岸优质资源，统筹推进景观优化、产业升级、创新要素集聚，提升珠江两岸经济带、创新带、景观带。(2) 建设 30 公里精品珠江，完成岸线景观照明改造、建筑立面整饰、绿化景观提升、堤岸桥梁景观改造等建设项目。加快海珠环岛路、跨江步行桥、启迪中海科技园、华南国际港航服务中心等项目建设，提升水上交通及旅游观光系统。(3) 聚焦“黄金三角区”，加快琶洲互联网创新集聚区建设，推动粤科、科大讯飞等项目开工，再引进一批高端项目。推进国际金融城起步区商业用地出让及东区、西区土地收储，加快南粤银行金融大厦等项目建设。在琶洲、国际金融城起步区试点投资开发建设运营一体化，引入社会资本参与建设。(4) 建设以国际金融城—黄埔临港经济区为核心的第二中央商务区，引领珠江黄金岸线开发建设。

**3.高标准建设南沙城市副中心。**(1) 发挥好自贸试验区的引领作用，加快对接国际高标准投资贸易规则，推进“证照分离”改革试点，拓展国际贸易“单一窗口”功能，建设高水平对外开放门户枢纽。贯彻落实“广东自贸区金改 30 条”，争取在扩大跨境人民币资金使用等方面先行先试，总结好金融开放创新的先进经验，加快向全市复制推广。(2) 围绕发展大科技产业，面向全球集聚高科技企业，加快发展高端装备、新能源汽车、航运服务、特色金融等现代产业。(3) 完善交通基础设施，加快建设十八号线、二十二号线等轨道交通项目，构建东新高速、南沙港快速、东部干线等组成的“三高三快”道路体系。(4) 高品质建设海港、明珠湾起步区、蕉门河中心区、南沙湾等 4 个

功能区，建设好市民广场、蕉门河滨水两岸景观整治工程。

**4.建设大交通综合网络。**(1) 实施铁路枢纽规划建设方案，按照客内货外、动内普外、互联互通、高效换乘的思路，新改扩建棠溪站等客运枢纽和广州集装箱中心站等货运枢纽。(2) 创新轨道交通建设投融资机制，加快建设广州铁路枢纽东北货车外绕线等 2 个在建国铁项目、广佛环线佛山西站至广州南站段等 6 个在建城际项目，新开工建设广汕客专、穗莞深城际琶洲支线、广佛江珠城际项目，推动广清城际一期建成开通。(3) 加快建设十三号线首期等 13 个城市轨道项目，推动地铁九号线一期等 4 个项目建成开通，地铁通车总里程达 400 公里。实施新一轮 10 条 255 公里的地铁线网规划。(4) 启动 72 个轨道交通枢纽综合体和周边综合开发建设，推进一批重大铁路枢纽综合体落地实施。(5) 加快建设临江大道东延线、洛溪大桥拓宽等市政道路。优化公交线路站点，改善交通微循环，发展城市慢行系统，方便市民出行。

## **(二) 着力推动创新驱动发展，加快壮大发展新动能**

坚持市场导向，突出企业创新主体地位，完善区域创新体系，在全省建设国家科技产业创新中心中走在前列。

**1.培育壮大创新主体。**(1) 实施重点高新技术企业靶向招商，支持百家创新标杆企业和一批科技创新小巨人企业做大做强，力争新增高新技术企业超过 1000 家、科技创新小巨人企业 1500 家，推动具备条件的规模以下高新技术企业成长为规模以上企业，提升发展质量效益。(2) 统筹用好创新券、研发经费投入后补助政策，引导企业加大研发投入，争取规模以上工业

企业建立研发机构比例达 40%。(3) 更好发挥清华珠三角研究院、中新国家联合研究院等新型研发机构引领带动作用。

**2.加强创新载体建设。**(1) 实施自主创新示范区建设实施方案，研究出台科研项目经费管理改革等创新支持政策。(2) 聚焦广州科学城和国际创新城双创示范基地、中新知识城、琶洲互联网创新集聚区、国际生物岛等核心载体，加大土地收储力度，完善科技创新配套服务，引进更多创新型企业。(3) 完善科技企业孵化育成体系，加大科技孵化器风险补偿金支持力度，鼓励科技企业建设高标准专业孵化器。(4) 积极参与广东国家大科学中心、珠三角国家大数据综合试验区建设，争取更多国家重大科技基础设施落户广州，推动科研设施向社会开放。

**3.优化创新创业环境。**(1) 推动科技金融深度融合，建设风投创投中心，办好 2017 年中国风险投资论坛，出台专项扶持政策，吸引更多风投创投机构落户。推动设立科技保险公司。

(2) 加快科技成果产业化，设立 50 亿元科技成果转化引导基金，深化知识产权运用和保护综合改革试验，落实专利收费减缴政策，完善科研人员成果转化收益分配激励机制。(3) 实施加快集聚产业领军人才“1+4”政策，用好“人才绿卡”制度，多渠道筹集供应人才和新就业职工公寓 1 万套，办好中国海外人才交流会，新增“千人计划”、“万人计划”专家各 70 名。(4) 继续办好中国创新创业成果交易会、中国创新创业大赛。

### **(三) 着力发展实体经济，构建高端高质高新产业体系**

把发展实体经济放在更加重要的位置，促进资源要素加快向实体经济集聚，培育壮大新兴产业，注重用新技术新业态提

升传统产业，提高企业主体发展质量和核心竞争力。

**1.提高工业高端化发展水平。**实施制造强市战略，弘扬工匠精神，推动工业向价值链高端发展，先进制造业增加值占规模以上制造业增加值比重达到 64%左右。（1）制定工业园区布局规划和功能定位指引、产业园区改造实施意见，优化以 3 大国家级开发区为中心、以 4 个省级开发区为支点、多个市级先进制造业基地错位发展的“3+4+N”园区发展格局。（2）出台《广州汽车产业 2025 战略规划》，组建轨道交通产业发展基金和联盟，推动国际汽车零部件产业基地、广汽丰田三期、白云电气智能配电设备生产基地等骨干项目加快建设，促进乐金 8.5 代三期等项目建成投产。（3）安排工业转型升级专项资金，支持企业开展新一轮技术改造，引导纺织服装、食品饮料等传统优势产业创新发展。（4）推进工业化信息化深度融合，争创互联网双创基地和服务型制造示范城市，组织企业申报两化融合管理体系标准试点，引导企业建设智能化工厂和数字化车间。（5）提升建筑业发展水平，发展建筑业总部经济。

**2.推动服务业优质高效发展。**出台《广州服务经济发展规划（2016-2025 年）》，提升服务经济质量效益，现代服务业增加值占服务业增加值比重达到 66%左右。（1）大力发展生产性服务业，出台加快信息服务业发展等产业政策，聚焦琶洲互联网创新集聚区、国际金融城等服务业集聚区，加快复星南方总部、广发证券总部、网易总部等重大项目建设。（2）推动生活性服务业品质化发展，出台促进医疗卫生和养老服务相结合的实施意见、加快文化产业发展意见等政策措施，争创国家级文



化产业示范园区，推动万达文化旅游城、长隆国际生态度假区等重大项目加快建设。（3）加快发展平台经济，建设花地河电子商务集聚区、黄埔电子商务示范基地、南沙跨境电商产业园等特色园区，支持大宗商品交易平台发展壮大；推动阿里巴巴广州产业带平台等项目建设，引导专业市场转型升级；加快建设琶洲国际会展商务区，培育引进一批专业品牌展会。

**3. 培育壮大战略性新兴产业和新业态。**（1）大力发展生物医药、新一代信息技术、新能源汽车等新兴产业，出台促进生物产业发展的实施意见，加快推进仿制药一致性评价工作，办好第十届中国生物产业大会，推动瑞松科技智能装备产业园、恒健质子医疗装置示范工程等重大项目建设。（2）依托新兴产业龙头企业，联合上下游企业、高等院校及科研机构，建设 2-3 家省新兴产业创新中心。（3）实施“互联网+”行动计划，建设一批“互联网+”小镇。制定实施管理细则，引导共享经济有序发展。（4）争取国家新兴产业创业投资引导基金加大对广州投资支持，出台新兴产业发展资金管理办法，继续安排 20 亿元新兴产业发展资金，促进战略性新兴产业发展壮大。

**4. 发展都市型现代农业。**深入推进农业供给侧结构性改革，促进农业提质增效。（1）推动农业与工业、服务业融合发展，加快建设广州国际种业中心，大力发展农村电商和观光休闲农业。（2）推进青龙奶牛现代化牧场基地等项目建设，加强农田基础设施建设，扶持 15 个蔬菜生产基地、178 个规模化菜场现代设施建设，创建国家级蔬菜标准园、农业部水产健康养殖示范场及畜禽标准化示范场。（3）新建粮食配套仓容 10 万吨，落

实省下达的新增粮食储备规模。

**5.培育具有核心竞争力的企业主体。**把培育壮大企业主体作为经济工作的主要抓手，保护和激发企业家精神，促进企业提高发展质量和效益。（1）跟踪服务 2100 家重点监测企业、500 强企业、总部企业和高新技术企业，培育引进更多龙头企业，加大对中小企业的扶持力度，推动形成大中小企业专业化分工协作的企业集群。（2）出台促进企业集聚发展实施办法，按照“留住存量、鼓励增量”以及“引进来、留得住、可发展”的思路，全覆盖、分类型、分层次、分标准为各类企业提供政策支持和优质服务。（3）依托现代服务业集聚区、制造业园区、战略性新兴产业基地，引导企业集聚集约发展。

#### **（四）着力深化供给侧结构性改革，提高发展质量效益**

推动“三去一降一补”等重点任务取得新的实质性进展，优化要素配置组合，提高全要素生产率。

**1.推动产能优化升级。**（1）实施质量、标准、品牌强市战略，推动生产智能化、专业化、绿色化。（2）落实国企出清重组“僵尸企业”促进国资结构优化的指导意见，推进剩余 66 户国有“僵尸企业”出清重组。（3）继续推进珠江黄金岸线企业搬迁转型，摸排淘汰落后产能，促使重点行业产能利用率保持在合理水平。（4）强化产业共建，推动产业项目优先转移落户广清、广梅产业园等粤东西北地区，完成省下达的年度目标任务。

**2.促进房地产市场平稳健康发展。**（1）加大城市规划和土地储备力度，科学管控土地供应规模和时序，分区分类优化供应结构。（2）推动已供地项目尽快开工，形成可售房源，促进

市场供需平衡。(3)完善多层次住房供应体系，加快发展住房租赁市场。(4)加强对预售在售楼盘、房产中介机构的监管，严防扰乱市场秩序行为，强化舆论引导，稳定社会预期。

**3.提升金融服务实体经济水平。**(1)争取新设花城银行、CEPA 框架下的合资全牌照证券公司、广州期货交易所、广州融资租赁资产交易中心等金融机构和交易平台，推动绿色金融改革创新试验区获批建设，加快南沙现代金融服务区、民间金融街等重点功能区建设。(2)加强对企业上市和新三板挂牌的指导，发展股权交易市场，推动在广州股权交易中心新增挂牌企业 400 家、新三板挂牌企业 200 家。(3)争取监管部门支持银行通过差别准备金率、再贷款等政策加大对小微企业、“三农”等薄弱环节信贷支持，发挥好政策性银行作用，加强对基础设施和新经济的信贷支持。(4)强化对互联网金融、私募股权基金监管，确保不发生系统性金融风险。

**4.开展降本增效行动。**(1)降低制度性交易成本，完善市场准入机制，推进行政许可备案事项取消下放，清理规范行政审批中介服务事项，提高投资贸易便利化水平。(2)落实结构性减税政策，继续推进“营改增”，实施普遍性降费。建立涉企收费目录清单制度，推动免征部分涉企行政事业性收费项目，推进行政审批“零收费”，规范行政审批中介服务项目和收费，清理规范进出口环节收费，规范公路港口收费。(3)出台深化电力体制改革实施方案，落实《关于进一步推进价格机制改革的实施意见》，研究放开天然气非居民销售价格，建立中小微企业贷款风险补偿机制，降低企业生产经营成本。

**5.加快补短板重大工程建设。**围绕补齐创新型经济、城市建设、公共服务等方面短板，推动凤凰山隧道、越秀体育场体育设施改造、广州妇女儿童医疗中心南沙院区等补短板重大项目建设，力争白云五线（机场高速-106国道）、广州呼吸中心等项目开工，加快未开工项目前期工作，争取尽早开工。

### **（五）着力拓展有效需求，增强经济增长动力**

积极扩大有效需求，着力优化投资、消费、出口结构，促进经济平稳运行。

**1.精准扩大有效投资。**（1）理顺政府投资项目管理体制，重点投向事关全局和长远发展的基础设施、社会民生、生态环保等领域。（2）激发民间投资活力，加快政府和社会资本合作（PPP）试点项目建设，在资金、规划、用地、报建等方面做好配套服务。组织民营企业申报国家专项建设基金，鼓励金融机构扩大对民营企业和中小微企业信贷投放。（3）加快基础设施投资，推进国际航空航运枢纽、重点功能区、交通、生态环保等领域111个重点基础设施项目建设，计划完成投资783亿元。（4）促进工业投资增长，引导企业加强技术改造和新产品供给，加快新引进项目落地建设，推动一批生产力骨干项目建成投产。

**2.狠抓重点项目建设。**（1）实施重点项目计划，积极推进345个市重点项目，突出抓好260个正式项目建设，计划完成投资1294亿元，加快推进85个预备项目前期工作。（2）健全重点项目协调推进机制，优化市区共建项目组织方式，及时解决项目建设问题，制定支持重点项目建设的供地指标、建设资

金、配套设施等保障政策。

**3.加大土地储备力度。**(1) 调整优化土地利用规划，加快建设用地规模落地实施，支持实体经济发展。(2) 优化土地收储模式，理顺土地收储的事权财权机制，优化市区土地出让收益分配比例，调动市区两级土地储备积极性。完善城市更新政策，盘活利用旧厂房，加强工业用地储备。(3) 推动轨道交通投资建设及场站一体化开发，落实“轨道+土地物业”开发建设与资金筹集机制，推动轨道线网规划与站点周边土地综合开发规划同步编制、综合平衡。(4) 对三大国际战略枢纽、一江两岸三带、“黄金三角区”、南沙新区等重大功能区用地应储尽储、连片储备。

**4.促进消费优化升级。**(1) 培育壮大新兴消费，实施电子商务示范工程，打造一批电商示范企业，引进一批国内外知名电商企业。落实加快发展体育产业促进体育消费的实施意见等政策，优化邮轮配套服务，争取邮轮旅客吞吐量达 45 万人次。

(2) 加快传统消费转型，深化国内贸易流通体制改革，提升批发市场展贸结算功能，开展购物中心、百货商场等传统零售业体验消费转型试点。(3) 出台促进汽车消费工作方案，加大新能源汽车推广应用力度，全年计划推广应用新能源汽车 1.5 万辆。(4) 优化消费环境，建立网络交易商品定向监测常态化机制，开展“质检利剑”专项行动，推进集贸市场智能电子秤“四统一”示范点建设。

**5.提升外贸发展质量。**(1) 推进花都皮具皮革市场市场采购贸易试点建设，出台综合管理、商品认定、市场监管等配套

措施，扩大市场采购贸易额。(2) 加快国家跨境电商综合试验区建设，完善跨境电商公共服务平台，支持跨境电商体验（交易）中心建设。(3) 支持企业设立单机、单船特殊目的公司（SPV 公司），发展飞机、船舶融资租赁业务。(4) 建设服务贸易创新发展试点城市，支持服务外包、展览等服务贸易发展。(5) 加快南沙口岸汽车整车进口，扩大先进技术和关键零部件进口。(6) 认定支持一批外贸综合服务试点企业，提高出口退税、货物申报、查验放行等效率。

## **（六）着力推动新型城镇化建设，促进城乡区域协调发展**

推进以人为核心的新型城镇化，提高城市规划建设管理水平，促进城乡区域良性互动发展。

**1.建设国家新型城镇化试点。**(1) 加快黄埔国家产城融合示范区建设，创新城市更新和产业升级模式。(2) 加大对农村基础设施建设的支持力度，加快农村水利工程、城镇供水管网延伸工程、村道提升工程建设，推广农村清洁能源。(3) 加强“村改居”社区建设，加快土地及房屋确权登记发证，逐步将转制社区公共服务设施纳入市政统一规划建设。(4) 推进公共服务均等化，优化提升外围城区教育资源，出台医疗卫生设施布局规划实施方案。(5) 制定实施进一步加强来穗人员服务管理工作若干意见，建设来穗人员服务管理示范区和融合社区，完善来穗人员“大积分体系”，促进来穗人员更好融入城市发展。

**2.加快特色小镇和美丽乡村建设。**(1) 落实《关于加快规划建设北部山区特色小镇实施方案》，重点推进吕田莲麻小镇、狮岭时尚创新小镇、派潭高滩健康小镇等 30 个特色小镇建设，

加强配套设施建设和环境整治，发展特色品牌产业。（2）深入实施美丽乡村三年行动计划（2016-2018年），全年创建74条市级、89条区级美丽乡村。

**3.提升城市规划建设更新水平。**（1）落实《关于进一步加强城市规划建设管理工作的实施意见》，推进实施城市总体规划，开展重大平台控制性规划专项研究，推进“多规合一”，形成“一张图”管理模式。（2）完善城市公共配套设施，制定地下综合管廊、海绵城市综合规划和重点功能区规划，建立全市统一的地下综合管廊综合管理信息系统。布局建设一批充电桩、换电站、天然气分布式能源站等基础设施，推进建设广州LNG应急调峰气源站，出台实施管道燃气三年提升计划，提升管道燃气覆盖率。完善新一代信息基础设施。（3）推进市政设施精细化品质化，重点做好道路、桥梁、文化广场、堤岸、街心公园等环境品质提升。（4）强化公众参与、利益共享、历史传承、产业导入，扎实推进87个老旧小区微改造项目，系统推动历史文化街区更新保护、成片连片更新改造。

**4.优化干净整洁平安有序城市环境。**（1）落实市容环境卫生责任区制度，创建30个容貌示范社区。健全市、区、街（镇）三级环卫作业标准和监管体系，提高环卫机械化作业水平。加强户外广告招牌、建筑废弃物等专项执法整治。（2）建立城市风险点、危险源“一图一库”，实施安全风险分级管控，在交通道路、危险化学品、特种设备等领域开展隐患排查和“打非治违”专项行动，深入开展食品药品安全风险防控和综合整治，坚决遏制重特大事故。（3）制定户外广告招牌设置管理条例、城乡

生活垃圾分类管理规定、井盖设施管理办法等法律法规，完善城市管理长效机制。

## **（七）着力促进绿色低碳发展，提升生态宜居水平**

坚持绿色发展理念，不断改善环境质量，推动形成绿色发展方式和生活方式，建设绿色生态宜居广州。

**1. 狠抓节能减排降碳。**（1）建立能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控目标责任制考核管理办法，分解落实“十三五”时期节能减排目标任务。（2）落实节能减排降碳奖励政策，出台碳普惠管理办法细则，在建筑和交通领域试行碳普惠制，支持碳排放权交易所建设。（3）开展环市东、天河路等商圈节能改造，在大型商超、饭店大力推广高效节能灯具。继续开展电机能效提升工程和产业园区循环化改造。（4）加快清洁能源和可再生能源开发利用，建设黄埔电厂、粤电花都等天然气热电联产项目，建设一批太阳能分布式光伏发电项目。

**2. 加强大气和水环境整治。**（1）整治高污染燃料燃烧设施，扩大黄标车限行区域，加大机动车等移动污染源减排力度，推进扬尘污染精细化管理、挥发性有机物污染防治。（2）开展新饮用水源保护区调整定界工作，建设一级水源保护区隔离防护设施，加快广州北江引水工程及牛路水库、万绿湖直饮水工程、北部水厂一期建设，严格实施污染物溯源和水质预警制度。（3）狠抓河长制落实，继续推进主要河涌环境综合整治工程，加大黑臭水体及广佛跨界河涌治理力度，完成 35 条黑臭河涌治理目标。（4）加快农村污水处理设施建设，采用小型集中处理、分散处理等方式处理农村生活污水，力争全市行政村污水处理收



集实现全覆盖。

**3.提高垃圾处理能力。**（1）完善垃圾分类综合评价和监督检查制度，健全再生资源收运体系，加强低值可回收物回收利用。（2）加快生活垃圾终端处理设施建设，建成第四（一期）、第五、第六、第七资源热力电厂，稳步推进兴丰应急填埋场、李坑综合处理厂、福山生物质综合处理厂等项目建设。

**4.加快生态工程建设。**（1）划定生态保护红线和生态控制线，出台《生态控制线管理规定》，加强生态控制线管理。（2）新建一批绿道，加强绿道网的贯通连接，实现与城市慢行系统互联互通。（3）加强湿地资源保护修复，建设一批具有岭南特色的湿地公园、湿地保护小区。（4）实施国家森林城市品质提升行动计划，加强生态景观林带、森林碳汇、森林公园建设。

## **（八）着力推进重点领域改革攻坚，激发发展活力和动力**

坚持系统集成、协调配套、精准施策，抓好重点领域改革攻坚，发挥改革牵引作用，优化市场化国际化法治化营商环境。

**1.深化“放管服”改革。**（1）继续精简行政许可备案事项，推进“相对集中行政许可权”改革试点。推动利益关联中介机构与审批部门脱钩。（2）出台推进建设工程项目审批制度改革实施意见，提高审批效率。加强行政审批标准化建设，实现审批事项“一窗办理”、“全城通办”，建设全省“一窗式一网式”政务服务改革示范区。（3）实施政府权责清单管理，公布市、区、街（镇）三级政府部门权责清单，全面公开政务服务事项。（4）推动商事制度改革，实行全流程电子化工商登记，提升工商注册便利化水平。

**2.创新投融资机制和项目建设组织方式。**（1）率先试点市场准入负面清单，明确市场主体投资、经营等领域不准入的界限。（2）落实关于创新重点领域投融资机制鼓励社会投资的实施意见，加快推进天河智慧城地下综合管廊等 PPP 试点项目建设。（3）在地下空间等公共配套设施领域，推进实现开发投资建设运营一体化。进一步理顺政府投资项目代建组织模式，明确项目建设主体责任。（4）优化市区共建项目组织方式，继续推进空港大道二期等市区共建试点项目。

**3.推进市区财政事权和支出责任划分改革。**（1）出台新一轮市对区财政管理体制方案，完善财政分成和激励机制，建立事权和支出责任相适应的市区财政管理体制。（2）完善市对区一般性转移支付，提高基层政府提供公共服务的能力。

**4.深化国资国企改革。**（1）推进具备条件的国有企业开展集团层面混合所有制改革，支持上市公司“二次混改”，积极稳妥推进员工持股计划。（2）完善现代企业制度，推进规范董事会建设，开展职业经理人试点，完善长效激励机制。（3）完善国资监管机制，推进国有资本运营、投资公司试点。

**5.加强公共服务领域改革。**（1）深化教育综合改革，健全学前教育体系，完善义务教育均衡优质发展机制。（2）深化医药卫生改革，出台深化城市公立医院综合改革实施方案等政策措施，构建紧密型医联体，完善分级诊疗制度。（3）深化城市管理体制改革，推进公安城管联勤执法，推动管理和执法重心下移。

## **（九）着力发展高水平开放型经济，拓展开放合作新格局**

坚持开放发展理念，更加积极主动融入经济全球化和区域一体化进程，拓展经济发展新空间。

**1.加大引资引技引智力度。**(1)高水平办好2017年财富全球论坛，借助达沃斯论坛等平台，建立健全与全球知名企业的沟通联络机制。(2)瞄准世界500强、中国企业500强、民营企业500强，“一企一策”开展靶向招商，更好发挥外资企业对促进实体经济发展的作用。(3)加快建设中欧区域政策合作试点区、中以高技术产业重点合作区、“侨梦苑”等国际产业合作载体。(4)全力服务广交会创新发展，增强广交会品牌优势，在更高层次运用两个市场、两种资源，促进“引进来”和“走出去”有机结合。(5)拓展多边合作网络和城市外交平台，支持商会、行业协会和民间机构开展对外交流，建设国际交往中心。

**2.加强与“一带一路”沿线国家和地区的合作。**(1)实施21世纪海上丝绸之路建设三年行动计划，建设“一带一路”战略枢纽城市，推进与“海丝”沿线国家和地区在基础设施、产能等方面的合作，加快吉赞经济城产能合作项目建设。(2)支持企业在“一带一路”沿线国家港口城市设立生产基地、营销中心、物流中心、研发中心。

**3.促进区域联动发展。**(1)加快广佛肇清云韶经济圈建设，抓好广州地铁七号线西延顺德、广佛肇高速广州段等一批互联互通基础设施项目，推动广佛肇（怀集）经济合作区、广清产业园等产业共建园区加快建设。(2)深入参与泛珠合作，推进与高铁沿线城市在航运、物流、旅游等领域的合作，促进区域内要素自由流动。(3)深化与港澳在人才交流、游艇自由行、

社会事务、专业服务等方面的合作。(4) 做好对口帮扶梅州、清远、毕节、黔南及援疆援藏等工作。

## **(十) 着力发展社会民生事业，切实增进民生福祉**

把民生作为一切工作的出发点和落脚点，加快民生基础设施建设，提升公共服务供给质量，办好十件民生实事，扩大人民群众获得感。

**1.促进充分就业。**(1) 加强对高校毕业生、城镇就业困难群体、农村富余劳动力、残疾人等重点群体的就业帮扶，积极开展就业技能、岗位技能培训和公共就业援助服务。(2) 落实各项政府创业扶持补贴，加快各级创业(孵化)基地建设，强化公共创业服务，以创业带动就业，全年新增城镇就业 20 万人以上。

**2.提高社会保障水平。**(1) 完善社会保险体系，有序推进城乡医保一体化，继续推进社会保险扩面，提高社会保险待遇水平。(2) 深化养老服务业综合改革，开展国家级医养结合试点、首批长期护理保险制度试点、居家和社区养老服务改革试点。(3) 做好医疗救助工作，推进适度普惠型儿童福利制度建设试点和未成年人社会保护试点，建立困境儿童临时安置制度。(4) 加快保障房建设，筹集保障性住房(含住房租赁补贴)0.55 万套。

**3.推动文教体卫事业发展。**(1) 加快报业文化中心、南汉二陵博物馆等项目建设，办好中国音乐金钟奖、中国(广州)国际纪录片节等文化活动，大力开展民俗表演、群众歌舞等群众文化活动。(2) 推进教育均衡优质发展，启动 100 所实验幼

儿园认定工作，继续实施中小学基础教育设施三年提升计划，推进示范性高中建设，加快 2 所省一流高职院校、2 所高水平大学和华南理工大学国际校区建设，推进教育城建设。(3) 促进全民健身和体育惠民，继续推动体育场馆免费和优惠开放，新建和完善一批健身路径、社区体育公园。支持办好亚冠中超、CBA、广州马拉松、WTA 国际女子网球公开赛等品牌赛事。(4) 推动建立现代医院管理制度，着力提升妇幼健康和精神卫生服务能力。加强农村等基层医疗机构建设和管理，提高农村卫生站服务水平，积极引导分级诊疗。落实传染病防控计划。加快推进市胸科医院整体改造扩建等项目建设。