

广州市 2016 年度市本级预算执行和其他 财政收支审计工作报告的解读

9 月 25 日，受市政府委托，市审计局局长黎子良向市第十五届人大常委会第八次会议作了《关于广州市 2016 年度市本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》，2016 年以来，在市委、市政府和省审计厅的领导下，市审计局认真贯彻稳中求进工作总基调，积极践行新发展理念、探索审计新方法、不断提升审计效能，既注重揭示问题，又着力促进解决问题，在促进政策落实、推动深化改革、维护经济秩序、推进依法治市和促进反腐倡廉等方面发挥了监督与服务保障作用。

今年的审计工作报告内容全面，涵盖了市审计局 2016 年 7 月至今年 7 月完成的审计项目，涉及 301 个单位，涉及的单位个数较以前年度明显增加。内容包括财政管理审计、部门预算执行审计、重大政策措施落实跟踪审计、重点资金和项目审计、绩效审计等方面，有以下特点：

一、不断深化财政审计 促进财政管理规范化

在财政审计中，审计机关积极转变审计理念，加大对数据的综合利用力度，通过开展大数据审计分析，对财政、政府采购等数据进行关联比对，实现对预算编制及执行、非税收入、固定资产等各环节的审计全覆盖。今年的审计工作报

告从预算编制、预算执行管理、专项资金管理等方面反映了市本级财政管理及决算草案编制情况及存在的问题。在市本级预算执行审计中，积极探索对市发展改革委和市财政局同步进行审计，揭示了由于两个部门在预算编制阶段的衔接不够导致财政预算与政府投资计划项目不一致的问题，以进一步推动加强制度建设和完善财政管理。对市本级决算草案的审计结果表明：决算草案编制程序、内容等进一步规范。

从对 31 个行政事业单位及其 83 个属下单位的部门预算执行审计情况来看，随着审计全覆盖的持续推进和我市依法治市各项措施的不断落实，2016 年预算执行情况总体较好，在预算执行和管理等方面的规范化程度有较大提高，部门预算管理方面问题的数量、涉及金额有所降低，性质也有所减轻，问题大多发生在属下单位，因此审计工作报告按照部门和属下单位对问题进行归纳反映。通过反映问题和提出有关建议，推动进一步建立健全预算制度，规范财政管理。

二、稳步推进基层审计监督 促进基层政权建设

为加强对基层的审计监督，推动基层党政班子严格履职、勤政廉政，市审计局近年来不断加大对镇（街）的审计，尤其注重揭示基层普遍存在、需引起关注的问题，从体制机制上提出解决问题建议。今年审计工作报告首次反映了对全市 11 个区 25 个镇（街）审计的内容，审计结果表明各镇（街）基本能贯彻执行上级党委政府的各项方针政策、落实相关决

策和工作部署，推动地区的经济社会发展和民生事业建设，但在财政收支管理、资产管理、政府投资项目建设管理等方面仍存在没有按规定清理存量资金、固定资产账实不符、建设工程没有概算审批等问题，审计积极反映存在问题，对加强镇（街）基层政权建设、规范用权发挥了积极作用，同时，构建了“横向到边、纵向到底”的财政审计监督网络体系，审计效能进一步提高。

三、着力加强重大政策跟踪审计 促进政策措施落实

按照上级审计机关的统一部署，市审计局坚持以推进供给侧结构性改革为主线，对2016年贯彻国家和省重大政策措施落实情况进行了跟踪审计，重点关注了“三去一降一补”专项行动计划、财政资金管理使用、重大建设项目推进等落实情况。审计工作报告客观反映了跟踪审计的总体情况，肯定了全市各部门攻坚克难、主动作为，切实落实重大政策措施，全市经济社会发展稳中向好，实现了“十三五”的良好开局。对于审计发现的问题，及时督促整改，各部门、单位对2016年审计反映的47个问题已全面整改。对近期重大政策跟踪审计中发现的问题，如对个别单位执行国家免征政策不到位、部分轨道交通项目推进缓慢等问题，也进行了反映。对这些问题，相关单位正在积极整改中。

四、持续开展民生审计 促进惠民利民工作

近年来，市审计局着力加强对重点民生资金和项目的审

计监督，保障民生资金安全、促进惠民政策落实到位，积极为推进民生社会事业提档升级保驾护航。2016年，在推动惠民政策落实方面，重点开展了福利彩票公益金审计；为推动重大项目建设，开展了市第二老人院项目、东濠涌综合整治工程等建设项目的审计。审计结果显示，福彩公益金基本能按规定用于“扶老、助残、救孤、济困”项目，重点建设项目的投资力度近年来不断加大，在社会救助，民生福利、城市环境、生态环境改善等方面发挥了重要推动作用。同时，对于部分区未及时安排使用福彩公益金、个别项目未严格执行基本建设程序等问题，审计也高度关注、重点反映，督促相关问题得到有效解决，维护人民群众切身利益。

五、密切关注经营风险 促进企业提质增效

市审计局深入贯彻中央《关于深化国有企业和国有资本审计监督的若干意见》，认真促进国家和省、市各项降成本和营造促进企业可持续发展良好营商环境举措的落实，按照审计全覆盖思路，对广州交通集团等25户国有或国有控股企业开展了审计，重点关注企业重大投资、大宗资产处置及运营中存在的重大风险隐患，维护国有资产安全和保值增值。结果显示国有企业的转型升级初现成效、利润持续增长、抗风险能力进一步增强，但在会计信息反映、企业管理、资产管理等方面仍存在一些问题，如“三重一大”决策制度不健全、项目未依法公开招标、企业资产账实不符等。

六、大力探索绩效审计 促进提高资金绩效

市审计局坚持探索财政资金绩效审计，促进重点资金经济效益、社会效益的同步提高。对新能源汽车推广应用资金、辛亥革命纪念馆等资金或项目开展审计，从项目管理和绩效、财务核算、建设管理等方面切实反映项目或专项资金的经济、社会效益，揭示了由于责任单位未及时对接省的政策，造成部分新能源汽车的地方补贴被暂停发放，辛亥革命纪念馆展陈文物特别是上等级文物数量较少等问题。促进财政资金用得合法有效、科学透明，推动政府社会管理和公共服务职能的有效发挥。

七、积极提出审计建议 促进体制机制不断完善

审计工作报告除反映和揭示问题外，重视从体制机制层面提出审计建议，推动问题整改、促进完善制度。一是针对预算收支管理及执行方面的问题，提出了加强预算监督管理，进一步建立健全全面规范的预算制度的建议；二是针对财政资金使用绩效不高的问题，提出清理盘活存量资金、加大预算资金的统筹力度、构建专项资金规范化制度体系等建议；三是针对重大项目建设存在的问题，提出了注重风险防范监控、严格执行政府采购和招投标规定、细化项目建设进度安排的建议；四是针对国有企业管理存在的问题，提出了进一步完善国有资产监督体系、利用大数据技术提高国企监管效能等建议。着眼于防控风险、健全制度、深化改革，每

条建议都直指问题而又不局限于问题本身，具有一定的高度又切实可行，为从体制机制层面推进问题的解决发挥好服务保障作用。